


Om dokumentet: Dette er styrets vedtatte strategi som forutsetter representantskapets vedtak på overordnet nivå.

Oppsummerende målformuleringer er merket  og videreføres til forslag til «Mål og retningslinjer 2023 til 2026» for behandling i representantskapet.

Strategidokumentet publiseres på hjemmesiden.

Strategidokument 2023-2026



Innhold

| | | |
|------------|---|----------|
| 1 | INNLEDNING | 1 |
| 1.1 | Juridiske handlingsrom og føringer | 1 |
| 1.2 | Kommunenes eierskap | 3 |
| 1.3 | Selskapets formål og virksomhet (Selskapsavtalens § 2) | 3 |
| 1.4 | Selskapets verdier | 4 |
| 2 | SELSKAPETS STRATEGI I PLANPERIODEN | 4 |
| 2.1 | Levering av tjenester | 4 |
| 2.2 | Personell og samarbeidspartnere | 6 |
| 2.3 | Kremasjonsteknikk og bygg | 8 |

1 Innledning

Strategidokument 2023-2026 er styrets strategi som ligger bak forslag til følgende saker som behandles av representantskapet:

Mål og retningslinjer 2023 til 2026
Budsjett- og økonomiplan 2023 til 2026
Eventuelle forslag til nye investeringsprosjekter

I dette dokumentet blir «Vestfold» brukt om kommunene Holmestrand, Horten, Færder, Tønsberg, Larvik og Sandefjord.

1.1 Juridiske handlingsrom og føringer

Vestfold krematorium IKS leverer tjenester knyttet til gravplasslovens *bestemmelser om kremasjon og urnegravferd*.¹

Kremasjon skal skje med respekt for avdødes religion eller livssyn.²

Ved valg av kremasjon blir disse involvert:

Innbyggeren

Det er den enkelte innbygger, med ansvar for en gravferd, som kan be om å få avdøde kremert i det krematoriet vedkommende måtte ønske.³

Kremasjonen må skje før det har gått to uker etter dødsfallet.

Kremasjon er et privat anliggende. Det er ingen individuell rett i dag til å bli kremert. Hvis det ikke velges askespredning i naturen, har man rett til å få gravlagt den avdøde i en grav; enten i urnegrav eller kistegrav på gravplassen i kommunen.

Når urnen er klar for gravlegging, vil krematoriet sørge for at urnen blir levert til den gravplassmyndigheten der urnen skal gravlegges. Urnen kan også utleveres til den som sørger for gravferden som selv bringer den til gravplassen.

Avdøde personer som ved dødsfallet hadde bopel i kommunen har rett til fri grav på gravplass i denne kommunen.

Gravlegging av urne må skje før det har gått seks måneder etter dødsfallet.

Krematorium

Et godkjent krematorium må følge gravplasslovgivningens bestemmelser om krematorium.

Gravplassloven gir ingen føringer på hvem som kan eie eller drive et krematorium. Å drifte et krematorium er ikke en lovpålagt oppgave, hverken for kommune, gravplassmyndighet eller andre.

I et krematorium skal det bare kremeres lik etter mennesker. Der forholdene ligger til rette for det, bør de etterlatte gis anledning til å være til stede under selve kremasjonen.⁴

¹ Formålsparagrafens § 2, tredje ledd.

² Gravplassloven § 1, første ledd

³ [Gravplassloven § 10](#)

⁴ [Gravplassforskriften kapittel V](#)

Gravplassmyndighet

Gravplassmyndigheten har vanligvis blitt lagt til kirkelig fellesråd i kommunene. I Sandefjord ligger den hos kommunen selv. Etter søknad fra kommunen kan statsforvalteren fastsette at ansvaret som lokal gravplassmyndighet skal ligge til kommunen. Statsforvalteren kan overføre gravplassmyndigheten til kommunen.

Gravplassmyndigheten kan fravike fristene for kremasjon og gravlegging.

Gravplassmyndigheten forvalter gravplassene og gir tillatelse til åpning av grav for urnedsettelse.

Kommunen

Kommunen kan kreve avgift for kremasjon av sine innbyggere.

Dersom etterlatte ikke blir enige om hvem som skal ta ansvar for gravleggingen avgjør kommunen dette. Avgjørelsen kan ikke påklages.

Dersom ingen tar ansvar for gravferd, skal kommunen hvor avdøde hadde bopel ved dødsfallet, ta dette ansvaret.

Kommunens myndighet og ansvar kan ikke delegeres til gravplassmyndigheten.

Overordnet myndighet

Barne- og familiedepartementet er nærmeste godkjenningsmyndighet for krematorium. Dette skiller seg fra gravplasser, der statsforvalteren er godkjenningsmyndighet og klageorgan.

1.2 Miljølovgivning

Det er statsforvalterens miljøvernavdeling som er regional myndighet overfor krematoriene med tanke på utslipp av miljøgifter og internkontrollsystem.⁵

Utslipp fra en krematorieovn er regulert av Forurensningsforskriftens kapittel 10. Denne skiller mellom to typer krematorier. De største krematoriene med mer enn 200 kremasjoner i året er pålagt filter for å få bort miljøfarlig utslipp; kvikksølv (Hg), karbonmonoksid (CO) og støv. De små krematoriene, med færre enn 200 kremasjoner, er ikke pålagt å ha filter.

I tillegg er det krav til minimum 850 °C i etterbrennkammeret for å oppnå best mulig forbrenning av røyken. For å oppnå best mulig spredning av eventuelle partikler i røyken er det satt krav til pipehøyde og til hastighet og temperatur på røyken idet den kommer ut av pipa.

I tillegg til dette legger sentrale føringer stor vekt på å, ikke bare redusere utslipp av miljøgifter, men også på et krematoriums CO₂ – bidrag. Det gjelder bl.a. bruk av fornybar energi, energigjenvinning, transportbelastning, materialvalg i bygg osv.

⁵ [Forurensningsforskriften §10-11](#)

1.3 Kommunenes eierskap

Eierkommunenes strategi for eierskap er uttrykt i respektive eierskapsstrategier og i revisjon av disse.

[Tønsberg](#) 2020

[Larvik](#) 2016 (2018)

[Sandefjord](#) 2017

[Horten](#) 2016 (2017)

Fra og med 2019 avholder selskapets ledelse og eierkommunenes ledelse regelmessige møter.

1.4 Selskapets formål og virksomhet (Selskapsavtalens § 2)

Selskapets formål er å anlegge, eie og drive et krematorium på vegne av deltakerkommunene.

Selskapet kan selge tjenester til kommuner utenfor eierkommunene.

Selskapet leverer tjenester knyttet til, og i samsvar med, gravplasslovens bestemmelser om kremasjon og urnegravferd.

Selskapet skal finansiere sin drift gjennom innbetalinger fra tjenestekjøperne.

Selskapet avgir regnskap etter kommunale regnskapsprinsipper.

1.5 Selskapets visjoner

Selskapet har i sin historie, både i planfasen og i driftsfasen, hatt noen underliggende verdier og visjoner i sin virksomhet:

- Vestfold krematorium vil legge til rette for en økning av antall kremasjoner i forhold kistegravlegging.
- Vestfold krematorium vil legge til rette for en sorgprosess som gjenspeiler menneskeverdet og imøtekomme identitetsbehovet fra ulike religioner og menneskesyn.
- Vestfold krematorium vil bidra til at kremasjon kan være en miljøvennlig gravferdsform.

2 Selskapets strategi i planperioden

Selskapets strategi i planperioden vil i det følgende bli beskrevet i følgende avsnitt:

- Levering og salg av tjenester.
- Personell og samarbeidspartnere
- Krematorieteknikk og bygg

2.1 Levering av tjenester

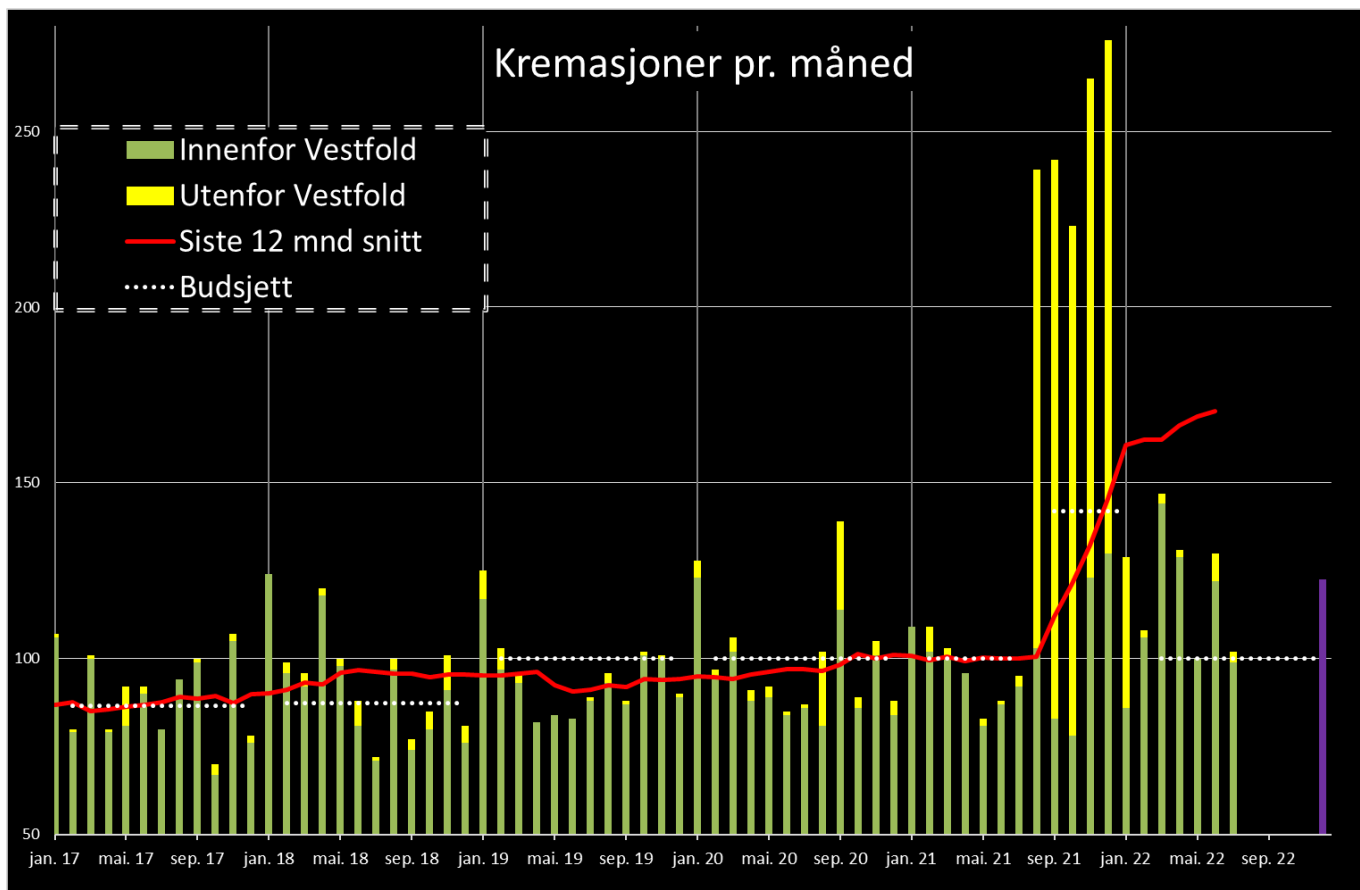
VK vil ivareta både eiernes mål om likestilling, og gravplasslovens faneparagraf om at gravlegging skal skje med *respekt for avdødes religion eller livssyn*. VK vil derfor legge til rette for en fleksibilitet innenfor gravferdsriten ved valg av kremasjon, som kan møte ulike individuelle, kulturelle og religiøse behov.

Den avdøde skal behandles med største respekt og verdighet.

Kremasjonstjeneste

Det er et mål at kremasjon kan bli sett på som den naturlige gravferdsform for en enda større del av befolkningen, slik at kremasjonsandelen kan øke.

Nedenfor vises en oversikt over antall kremasjoner:

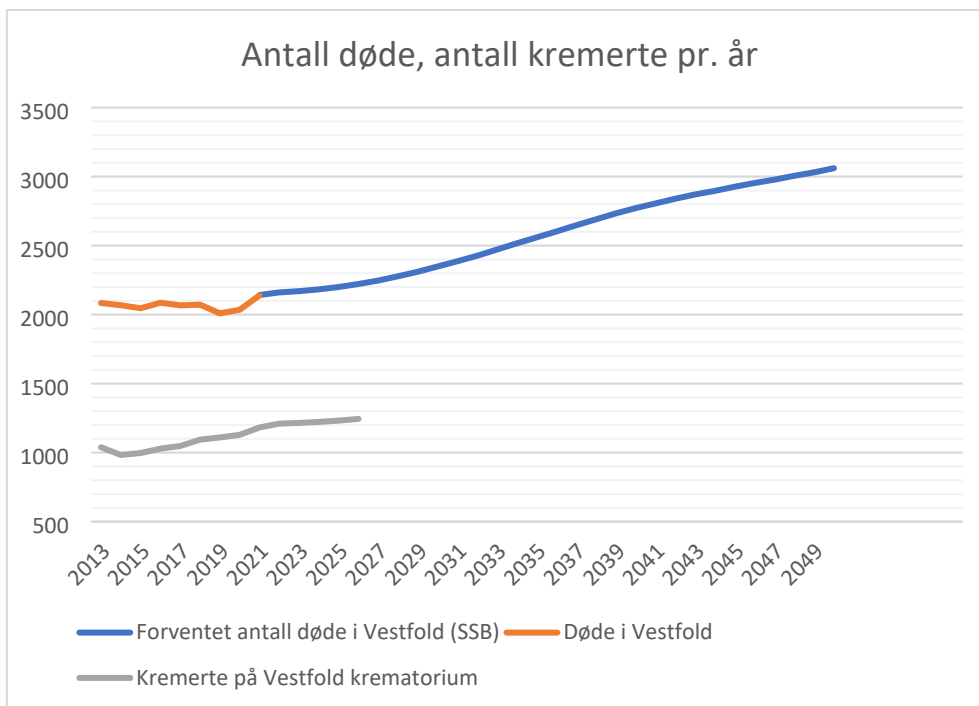


Figur 1 Endring i antall kremasjoner pr måned fra 2017 til 2022

Det ble estimert med 1210 kremasjoner i 2022. Den 1/9-2022 ser prognosen for Vestfold for 2022 ut til å havne på ca. 1350 (Lilla søyle i figuren over). Da er ikke ekstra kremasjoner for Alfaset krematorium i Oslo i januar og for Skien krematorium i august og september tatt med. Økningen i 2022 i forhold til estimat antas å være økt antall koronadødsfall i 2022.

I snitt har antall kremasjoner økt med 25 per år siden 2014.

SSB's siste befolkningsframskrivning (hovedalternativet) fra 2022 anslår ca 2200 døde i snitt i perioden 23-26. Med en forventet gjennomsnittlig kremasjonsandel i fire-årsperioden på 56 % blir det ca 1220 kremasjoner pr år. Se figur:



Figur 2 Antall døde i Vestfold og antall kremerte på Vestfold krematorium.

Det er rimelig å anta at en endring i befolkningens holdninger til kremasjon vil ha en sterkere innvirkning på kremasjonsantallet enn eventuell økning i antall døde. Når den eldste generasjonen blir borte, er det nærliggende å anta at vi vil se en økning i andel kremasjoner da denne generasjonen har hatt en sterkere tradisjon for kistebegravelse, spesielt på landet.

VK vil fortsette å tilegne seg mer kunnskap om hvilke faktorer som påvirker befolkningens holdning til kremasjon. Vi antar allikevel at *åpenhet*, *fleksibilitet*, *miljøeffekt* og *kostnader* kan påvirke kremasjonsandelen. Både utbyggingsprosjektet, og miljøprosjektet vil eventuelt kunne bidra til denne påvirkning når disse er realisert.

Fra 1/1-22 til 31/7-22 ble 56 % av de døde i Vestfold kremert på Vestfold krematorium.

I vår prognose forutsettes 2200 døde i 2023. På grunn av usikkerhet i samfunnsutviklingen legges det ikke inn en større økning enn at antall kremasjoner følger forventet antall døde (SSB) med 56 % kremasjoner i planperioden.

Forventede antall kremasjoner i 2023 settes til 1220

| | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
|---------------------------|------|------|------|------|------|
| Antall kremasjoner | 1210 | 1220 | 1225 | 1235 | 1245 |

Levering av øvrige tjenester

Andre tjenester knyttet til urnegravferd er bruk av seremonirom, observasjonsrom samt tilrettelegging for delaktighet i urnetransport. I tillegg nevnes informasjonsvirksomhet og undervisning av skole- og studentklasser.

Utdrag fra egen statistikk viser:

| | 2014 | 2021 | Første halvår 2022 |
|------------------------------------|------|------|--------------------|
| Bruk av seremonirom på VK | 12 | 49 | 32 |
| Etterlatte henter urnen selv på VK | 98 | 215 | 110 |

De nye lokalene vil kunne bidra til ytterligere økning av besøk av etterlatte.

Antall aktiviteter med etterlatte i forbindelse med dødsfall, enten det er seremoni eller urnegravferd, forventes å øke fra 270 pr år til 360 i planperioden, det vil si 1,5 besøk om dagen i 2026.

VK fortsetter samarbeidet med Fagskolen i Vestfold og Telemark om undervisningsopplegg innen helsefag.

VK har som mål å bidra mer i prosesser som kan stimulere til bredere forståelse av kremasjon som gravferdsform, og la andre aktører i bransjen kunne gjøre seg nytte av VKs kompetanse. Vi vil fortsatt levere rådgivningstjenester til andre virksomheter innenfor kremasjonsfeltet.

Vestfold krematorium skal:

- ☞ Drives profesjonelt og verdig, og tilpasse seg endringer i samfunnet og etterlattes behov.
- ☞ Formidle kunnskap om de mange veivalg man har ved valg av kremasjon
- ☞ Bidra til å minimere miljøbelastningen ved valg av kremasjon, slik at kremasjon oppfattes som et samfunnsmessig bedre valg enn kistegravlegging.
- ☞ Holde prisnivået for kremasjon så lavt som mulig.
- ☞ Økonomiforvaltningen skal holdes på et nivå som ivaretar verdighet og respekt.
- ☞ Være en pådriver i samfunnet for å videreutvikle kremasjon som en del av riten.
- ☞ Tilby sin kompetanse vedrørende kremasjon/ urnegravferd til andre aktører.

2.2 Personell og samarbeidspartnere

En forutsetning for å drifte VK i samsvar med formål, bestemmelser og verdier, er å ha god personalforvaltning og gode relasjoner til eksterne samarbeidspartnere.

Personell

Personalet er den viktigste ressursen. Ansattes arbeidsforhold, kompetanse og arbeidsmiljø settes derfor i første rekke, særlig på bakgrunn av virksomhetens egenart.

HMS

VK jobber kontinuerlig med gode og aktive HMS-rutiner. Dette er ivare tatt i HMS-instruks og beredskapsplan, som evalueres årlig.

Det understrekes nødvendigheten av at selskapets verdier forankres hos ansatte og videreutvikles gjennom medvirkning i selskapets virksomhet og verdiformidling.

Det er en styrke for arbeidsmiljøet at ansatte opplever at de gjør en meningsfull og nyttig jobb, både for og i møte med sine medmennesker. Det er særlig i møte med de ansatte at etterlatte og innbyggere blir presentert selskapets verdier. De ansatte skal møte alle med respekt og verdighet. Krematoriet har en

åpen arkitektur, og et av arbeidsmålene er at alt som foregår skal kunne bli observert av mennesker i sorg.

Bemanningsnivå

Selskapet har per 01.09.2022 3,7 årsverk. Det benyttes i perioder innleid vikar, blant annet i forbindelse med kremasjon for Skien kommune. Det vil i tillegg være en person til stede to dager i uken i praksisplass ut året.

Antall kremasjoner har økt fra 1019 i 2011 til ca 1200 i 2021. Som nevnt tidligere er det på grunn av usikkerhet i samfunnsutviklingen vanskelig å si noe sikkert om eventuell økning i planperioden, men det er uansett ikke forventet en nedgang. I tillegg viser tallene over at øvrige møtepunkter med etterlatte og publikum i forbindelse med riten har økt. Disse forhold krever mer bemanning enn ved oppstarten. Etter utbygningen vil det for eksempel være enklere å gjennomføre minnestunder.

Det er nå foretatt en endring i staben med tanke på å kunne sikre kontinuitet og tilstrekkelig kompetanse i driften fremover. Tidligere daglig leder er nå ansatt som rådgiver mens fagansvarlig har overtatt som daglig leder. Dette for å sikre kompetanseoverføring internt, og også kunne fortsette med ekstern rådgivning. Rådgiver er fra 1/9-22 til 20/4-23 innvilget 70% permisjon. Hovedfokus på VK vil i denne perioden være intern kompetanseoverføring og sikring av videre drift av anlegget. Det må løpende vurderes om det er behov for ytterligere kompetanse når det gjelder teknisk side av driften.

Det er særlig to kompetanseområder det er viktig for virksomheten å inneha i framtiden:

- Den (miljø)tekniske utviklingen av ovn, styringssystem og filter fordrer god teknisk kompetanse.
- En stadig større forventning til fleksibilitet i riten, fordrer god kompetanse innenfor samfunnsfaglige områder.

Samarbeidspartnere

Virksomheten skal lytte til de aktører vi står i relasjon til, og gi god informasjon om VKs muligheter og tilbud.

VK vil bidra til et godt samarbeidsklima med eiere, eksterne aktører og samarbeids-partnere; gravferdsbyrå, gravplassmyndighet og ulike tros- og livssynssamfunn.

Eierkommuner

Virksomheten skal drives i henhold til eiernes forventninger formulert i Eiermeldingene. Selskapets ledelse inviterer til møte med de fire eierne hvert år for å avklare forventninger mellom eiere og virksomhet.

Dagens eiere har tatt initiativ til å drøfte videre felles strategi med tanke på eventuell utvidelse av eierskap. Dette vil skje i forkant av neste representantskaps møte (november 2022).

For å bidra til virksomhetens målsettinger vil vi ha følgende møtepunkter:

- Årlig møte med gravplassmyndighetene når det gjelder rutiner og gravlegging av urner
- Årlig møte med gravferdsbyråene for å drøfte rutiner.
- Søke møtepunkter for å komme i dialog med «minoritetsgrupper» som det vil være naturlig å ha dialog med om kremasjon som gravferdsform.

Vestfold krematorium skal:

☞ være en profesjonell arbeidsgiver slik at arbeidsforhold, kompetanse og arbeidsmiljø ivaretas på en god måte.

☞ bidra til at de fire eierne opplever et reelt eierskap til virksomheten.

☞ bidra til at våre samarbeidspartnere opplever at virksomheten bidrar til god dialog, at den drives profesjonelt og verdig, og evner å tilpasse seg endringer i samfunnet.

2.3 Kremasjonsteknikk og bygg

De bygningsmessige og krematorietekniske verdiene skal forvaltes slik at vi sikrer god holdbarhet, minimal slitasje og lave vedlikeholdskostnader.

Kremasjonsteknikk

Selskapet skal arbeide for en kontinuerlig reduksjon av miljøbelastningen. Det er foreløpig lite dokumentasjon på hva som gir minst miljøbelastning av kistegravlegging eller kremasjon. I Vestfold med korte kjøreavstander, og med et krematorium som har filterrensning, antar vi imidlertid at kremasjon er mer miljøvennlig.

Representantskapet vedtok i *Mål og retningslinjer 2020-23* at virksomheten skal:

- Bidra til null utslipp av prioriterte miljøgifter.
- Redusere CO₂-fotavtrykk ved
 - å effektivisere forbrenningsteknikken og vurdere anskaffelse av mer miljøvennlige teknologi.
 - å vurdere å fase ut fossilt støttebrensel.

I 2020 ble Sweco engasjert til å utarbeide en mulighetsstudie for reduksjon av energibehov og miljøbelastning, som konkluderte med å anbefale *at man erstatter en av de eksisterende ovnene med en ny elektrisk ovn. Den andre av ovnene kan beholdes som reserve ved driftsavbrudd og vedlikehold.*

Styret ønsket å få utredet kostnadsbildet ytterligere før man gikk til innkjøp, og i 2021 startet prosjektet *Kremasjon – Miljøsetting*. Sweco videreførte mulighetsstudien for å redegjøre for det totale kostnadsbildet; både ny teknologi og eventuelt nødvendige ombygginger. Redegjørelsen skulle vurdere en forenklet versjon, og kost-nytte forholdet, der én ovn blir reserveovn, mens den andre fornyes/reoveres.

Rapporten viste at Elektrisk og Bio-brensel er de alternativene som kommer best ut.

I 2022 sendte Vestfold Krematorium IKS (VK) ut forespørsel på ny miljøvennlig krematorieovn ihht gjeldende regler for offentlige anskaffelser. Forespørsel med prekvalifisering ble publisert i juni 22, og VK mottok 5 søknader om prekvalifisering. 4 av leverandørene tilfredsstilte kravene i prekvalifikasjonen, og ble invitert til å utarbeide tilbud. VK mottok 3 tilbud, og en leverandør valgte å avstå fra å tilby.

VK har gjennomført en evaluering av de 3 tilbudene, og etter avklaringsmøte ble en av leverandørene diskvalifisert fordi deres løsning ikke tilfredsstilte vesentlige kapasitetskrav i tillegg til krav om fast pris og andre kontrakts krav.

De to gjenstående tilbudene er:

- Leverandør 1 - Biogassdrevet krematorieovn (Bio)
- Leverandør 2 - Elektrisk krematorieovn (EI)

I forespørselen er det spesifisert absolutte krav som leverandørene må tilfredsstillere, noe som begge gjør. Endelig evaluering og score av leverandørene er ikke ferdig,

På den ene siden er biobrensel ifølge rapporten fra 2021 et produkt der etterspørselen er høyere enn tilbudet. På den andre siden er elektrisk kraft det som samfunnet vil satse på i framtiden. I Norge er det per nå ingen krematorier som benytter seg av kun elektrisk kraft. Flere krematorier har valgt bio-olje. Det er i henhold til Vestfold krematoriums strategi å ligge i forkant av den teknologiske grønne utviklingen. Å drive nybrottsarbeid vil ofte kreve ekstra kostnader. For den elektriske ovnen er det undersøkt muligheter for Enova støtte siden dette vil være en ny teknologi i Norge. Det er ikke avklart på nåværende tidspunkt, men dersom en søknad skulle kunne godkjennes så kan det utgjøre en støtte på opptil 20%. På grunn av usikkerhet rundt Enova støtte er ikke dette tatt med i kostnadsvurderingen.

Det er gjort estimat for kostnad av bygningsmessige endringer i tillegg til evaluering av kostnadene for å få ovnene inn i bygget. Sammen med investeringskostnader og operasjonelle kostnader for de to alternativene er det anbefalt en investeringsramme for dette prosjektet på 20 500 000,- I dette beløpet er det lagt til 1 000 000,- kr i ekstra usikkerhet for å ta høyde for ytterligere prisøkninger for bygningsmessige endringer.

Det vil være realistisk å få gjennomført en installasjon innen utløpet av 2023 dersom prosjektet vedtas gjennomført.

Solceller

Et enkelt mulighetsstudium for å installere solcellepanel på VK ble fremlagt for styret i møte 2/22 som en del av miljøatsingen og stigende strømpriser. Mulighetsstudiet ble først spisset for å sammenligne bakkemontert med takmontert solcellepanel, mhp arealbruk og energiforbruk.

VK vil utrede et takmontert anlegg videre.

Vestfold krematorium skal med tanke på krematorieteknikk

☞ Sikre at utstyret har

- høy grad av driftssikkerhet.
- gir godt og verdig arbeidsmiljø med tanke på støv, støy, varme og lukt.

☞ Bidra til null utslipp av prioriterte miljøgifter, ved bedre overvåkning av filteret.

☞ Redusere CO₂-fotavtrykk ved

- å fortsatt effektivisere forbrenningsteknikken
- å investere i mer miljøvennlige teknologi

Bygg

Vestfold krematorium ble bygget med materialer og byggemåte som har en lang livsløpsyklus. Vi vil opprettholde gode kontrollrutiner, og stadig videreutvikle og forbedre våre forvaltnings- drifts- og vedlikeholdsprogram.

VK var på mange måter et «foregangskrematorium», særlig med tanke på arkitektur og byggemåte, både i norsk og europeisk sammenheng.

Det er viktig at hverken driften, eller eventuelle endringer på anlegget, på noen måte forringer de kvaliteter bygget har.

Når tilbygget står ferdig i 2022 vil dette inngå i en helhetlig eiendomsforvaltning sammen med eksisterende.

I forbindelse med ferdigstillingen vil tilbygget med de ulike mulighetene bli presentert for publikum.

Vestfold krematorium skal med tanke på bygg og eiendom

☞ Forvalte det slik at de arkitektoniske kvaliteter opprettholdes og at livsløpskostnadene holdes lave.

☞ Sikre at byggets nye funksjoner gjøres tilgjengelig for besøkende og etterlatte f.eks. i forbindelse med urnehenting, urneseremoni og andre aktiviteter

FNs bærekraftsmål

Klima og bærekraftarbeid er viktig for VK og vi har derfor plukket ut de av FNs bærekraftsmål vi kan relatere oss til og jobbe for, blant annet gjennom prosjektene nevnt i avsnittet om kremasjonsteknikk og bygg.



7 Ren energi for alle

Å bytte ut fossilt støttebrensel til krematorieovnen med fornybar energi vil redusere CO2 utslippene.

Å installere solcellepanel på taket vil redusere behovet for elkraft.

Lav miljøbelastning av støttebrensel er vektlagt i anskaffelsen.



11 Bærekraftige byer og lokalsamfunn

Å installere en teknikk med lang livsløpsstandard med høy kapasitet vil bidra til robust og bærekraftige region med tanke på kremasjonskapasitet.

Lang holdbarhet og høy kapasitet er lagt inn i anskaffelsen.



12 Ansvarlig forbruk og produksjon

Å installere teknikk som gjenbraker overskuddsenergien fra kremasjon vil redusere behov for annen energi til oppvarming av bygg

En økning i antall kremasjoner vil redusere behovet for areal til kistegravplasser.

Det planlegges trimming av varmegjenvinningsanlegget i forlengelse av anskaffelsen.

Ovn med høy kapasitet er lagt inn som krav i konkurransen.

En økning i antall kremasjoner vil redusere energiforbruket per kremasjon.



13 Stoppe klimaendringene

Vi filtrere bort miljøgifter fra røyken fra kremasjon og dette reduserer miljøødeleggelsene.

Konkurransen setter krav til gjeldende utslippskrav.